

海西经济区基础设施现状及发展对策浅议

■ 张 萱

摘要:海峡西岸经济区是以福建为主体、涵盖周边区域、对应台湾海峡的经济区,随着海峡西岸经济区战略构想的启动和推进,无疑将加速福建的繁荣与发展,推进福建与长三角、珠三角的区域协作,并产生和发挥重大的经济社会效应。然而,海峡西岸经济区的建设,尤其是作为吸引投资的重要因素的基础设施建设的任务十分繁重,面临众多的困难和挑战。加快对海西经济区的建设,必须加强海西现代化经济区基础设施体系的构建。

关键词:海峡西岸;基础设施;体系构建

随着建设海峡西岸经济区战略构想的提出、启动和全面推进,这个以福建为主体,涵盖周边区域,对应台湾海峡的经济区,将加速福建的繁荣与发展,推进福建与长三角、珠三角的区域协作,并产生和发挥重大的经济社会效应。但是,我们应清醒地认识到,海峡西岸经济区的建设面临众多的困难和挑战,尤其是基础设施建设的任务十分繁重。

一、海西经济区基础设施建设的现状

台湾铭佳大学两岸关系研究所所长樊中原教授曾认为,福建在吸引台湾产业进驻方面有3大弱点:腹地不足;交通基础设施还不够发达;产业结构上没有形成产业链。应该说基础设施建设在海西经济区的形成和作用发挥中具有重要

地位。海西建设,重在基础。目前,海西经济区基础设施建设的现状如何,其存在的问题主要表现在哪些方面,文章对此进行具体分析。

(一)铁路建设尤其是省际联网仍显滞后

“十五”期间,福建加快赣龙铁路建设,实现福建铁路与全国铁路大干线“京九线”的连接,形成4条进出省通道(鹰厦、横南、梅坎、赣龙)。但是,与沿海其他省份铁路交通联网建设状况相比,福建铁路建设尤其是省际联网仍较滞后。据统计,福建铁路路网密度目前居全国第17位,每万人拥有铁路里程数低于全国平均水平。省内鹰厦、漳泉、外福铁路等级低且均为尽头线,省内铁路未成网,通过能力低、覆盖面小。现有出省通道与国家铁路干线联系不密切,省内铁路运营里程短。

(二)高速公路设施建设任务艰巨

据有关统计资料显示,福建省二级以上高等级公路比全国平均水平低16%,高速公路里程在全国排第16位。到2007年,福建省高速公路通车里程达1000多公里。在“十一五”将完成第3条高速公路出省通道——京福国道主干线福建段建设,高速公路里程将达1300多公里,基本形成“福鼎—诏安”、“邵武—福州”和“漳州—长汀”的“一纵两横”高速公路网,可

见建设任务仍相当艰巨。

(三)港口建设“东进西拓”显得更加迫切

福建省海岸线长达3324公里,约占全国海岸线总长的18.3%,居全国第2位。港口建设对于海峡西岸经济区的发展具有重要意义。目前,福建自北向南有沙埕港、三都澳港、可门港、马尾港、江阴港、湄洲港、泉州港、厦门港、漳州港等港口。由于“北承南接”沿海高速通道已建成,因此,“东进西拓”更为迫切。而加快港口建设则是“东进西拓”的基础。随着世界制造业中心向中国东南沿海转移,优良港口成为吸引临港工业发展和产业聚集的重要条件,福建省要发挥区位优势,建设海峡西岸经济区,港口建设是重中之重。

(四)能源设施与能源需求之间缺口大,优质洁净能源少

目前,福建省水电资源较丰富,但开发率已高达50%以上,潜在的水电资源开发难度增大,开发后也只能满足局部地区的电力需求。风电资源、潮汐发电资源虽然丰富,但技术要求高、建设成本大,尚难以大规模开发利用。继续依靠发展燃煤电厂增加电力供应受环境容量限制,电力发展与环境保护、能源资源选择的矛盾会日趋突出。

(五)信息化技术标准、共享、服务体

系方面尚需进一步提升

目前,福建全省数字化总体水平仅30%左右,信息化建设存在着分散、浪费和效率低下、低水平重复的现象,每年政府投资开发的信息成果数据,仍无法进行深加工与共享。信息化基础投入和信息化技术人才浪费与缺乏并存。

(六)城市基础设施建设的步伐需要加快

目前,福建省城镇化与工业化之间尚存在着不协调、城镇规模结构不尽合理、中心城市带动力不足等问题严重存在。福州、厦门等主要城市的交通设施环境污染方面的问题仍较突出,城市垃圾无害化处理率低。

从国家公共投资政策来看,国家公共投资方面的历史欠账成为福建发展的制约瓶颈。新中国成立以来,由于福建长期处于前沿,国家历次重大规划都没有把福建纳入其中,工业、交通基础设施投入偏低,即没有重大工业项目布点,更缺少公路、铁路、港口建设方面的投入。基础建设投入不足成为福建发展的软肋。因此,加快基础建设的投入,才能提升福建发展的水平。

二、构建现代化的基础设施支撑体系

现代化的基础设施是建设海峡西岸经济区的重要保障。加快海西经济区的发展,应着力构建现代化的基础设施支撑体系。

(一)加快城市基础设施建设,提升区域内中心城市的竞争力和带动力

城市建设着力点在于完善城市公共设施。城市建设重点是方便居民生活,优化人居环境,完善城市功能,营造城市特色,拓展城市发展空间。为此,必须强化城市的定位和作用,优化城市总体布局,扩大集聚辐射效应,尤其要提升中心城市的竞争力和带动力。加快建设和完善城市基础设施:一是加强城市对外交通和内部道路的衔接,提高城区路网密度,完善路网结构。二是加快规划建设福州、厦门、泉州3大城市轨道交通。实施公交优先发展战略,建立以公共交通为主,各种交通运输配套的城市交通体系。三是加大城市建筑景观整治力度,优化美化城市环境,改善市容市貌。大力发展城市管道供气,改善城市能源结构。大力推进城市污水、垃圾处理产业化,加快相关设施建设,有条件的城市要建设垃圾焚烧发电厂。同时,应将福建纳入西气东输二线供气范围。西气东输二线管道与福建的中亚天然气管道相连,工程建成投运后,可将中国新疆地区生产以及从中亚地区进口的天然气输往沿线中西部地区

和长三角、珠三角地区等用气市场,但未将福建纳入供气范围。为此,建议国家西气东输二线项目把福建也纳入供气范围,既可满足用气需求,也可从一定程度上保证福建LNG供气安全。

(二)全力推进现代综合交通运输网络建设

要以铁路、高速公路、大型深水泊位、进出省公路通道建设为重点,积极推进和构建“畅通、安全、高效、舒适”的综合交通运输体系。据统计,福建省在过去的5年(2003—2007),全社会固定资产投资累计1.32万亿元,其中基础设施投资3717亿元,均超过1949—2002年的总和。目前以港口为依托的现代综合交通体系基本形成,港口货物吞吐量从2002年的1亿吨增加到2007年的2.4亿吨,集装箱吞吐量从256万标箱增加到686万标箱。高速公路建成“一纵两横”主干网,通达所有设区市,通车里程从584公里增加到1365公里。铁路出省通道增至4条,正线里程达1630公里,5条在建快速铁路规模突破1000公里。民航年旅客吞吐量从775万人次增加到1469万人次。这些成就极大地促进和提升了海西经济区的地位和作用。但是,海西不是单指福建,而是一个北承长三角经济区,南接珠三角经济区的区域经济板块。在未来几十年,要充分发挥其区域竞争力和带动力,交通基础设施必须有远景规划。一是海西区域可建设沿海铁路、快速铁路。速度目标值为每小时200公里。建设快速铁路,不仅可强化城市分工和联系,还可重塑区域内部空间格局。二是集中打造集约化、规模化、现代化的港口群,充分利用深水港湾和岸线资源优越的条件。可重点培育有成长潜力的港口,实现区域东北沿海港口的整合。福州、江阴港可培育成集装箱港,莆田港发展大宗散杂货,宁德港发展大宗散杂货和水产转运。三是针对厦门机场即将饱和、晋江机场已经饱和的情况,应扩建或新建新机场,使其成为中国重要的枢纽机场、对台的门户机场、国际货运口岸机场。

(三)建设和强化以电力为重点的能源设施

据统计,到2007年福建省电力装机容量从1352万千瓦增加到2376万千瓦,其中火电新增730万千瓦,相当于2003年前历年总和。电力建设速度加快。根据建设海峡西岸经济区发展规划和有关专家的预测,“十一五”时期电力负荷年递增10.4%,用电量年递长10%以上,但由于全国用电

形势趋紧,华东、华南电网不可能补充福建电力缺口,因此,电力建设仍需保持一个强劲势头。同时,福建还要因地制宜加快推进能源结构多元化,重视对水电、LNG、核电、风电等新能源的开发建设,兼顾太阳能、地热能、潮汐能等新能源的开发利用。福建缺油少煤,由于沿海发展核电具有地域优势,核电既无运输包袱,又不污染环境,规模运行成本与燃煤火电相似,因而在这方面也应加强规划和论证。近期应加快莆田核电站项目建设。莆田核电项目经过中国核工业集团、国家核电技术公司、核二院及电力生产企业相关领导专家实地考察,认为该项目厂址条件优越,具有地质好、水源近、拆迁省、投资小、综合效益突出、区位优势明显等特点。对此应积极争取将该项目列入国家核电中长期发展规划,并在“十一五”动工建设,以有效解决能源缺乏、电力供需缺口的问题。此外,福建应加强省际和国际能源合作,建立长期稳定的能源供应渠道和生产供应基地。建设煤炭中转储备基地、大型石油储备基地和输气(天然气)、输油(油品)管道网。

(四)加强信息基础设施建设

到2007年,福建全省电话交换机容量增长1.5倍,乡镇通宽带、村村通电话全面实现。信息基础设施建设有了一个良好基础。但是,与“数字福建”尚有距离。对此要进一步发展提升通信网络,整合信息资源,尤其要重视建设统一空间定位的城市地理信息系统和交换平台,拓展电子商务和信息技术服务及信息系统集成服务,推进人口、社会事业、海洋开发、防灾减灾、环境保护、安全生产、信息安全等领域信息化建设,切实提高“数字福建”应用水平。

参考文献:

- 1、“海峡西岸”基础设施支撑体系研究[EB/OL].中国网,2006-03-29.
- 2、伍长南.构建海峡西岸经济区基础设施支撑体系[J].福建论坛,2005(8).
- 3、罗钦文.“海峡西岸经济区”建设任重道远[EB/OL].福建新闻网,2007-07-23.
- 4、黄小晶.2008年福建省政府工作报告[N].福建日报,2008-01-30.
- 5、福建省建设海峡西岸经济区纲要[N].福建日报,2007-02-16.
- 6、加快推进长三角地区重大基础设施建设[EB/OL].上海现在服务业网站,2007-05-04.
- 7、珠江三角洲基础设施规划[EB/OL].中国电子政务网,2007-09-20.

(作者单位:厦门大学经济学院)